

Verso il nuovo sistema dei controlli
ufficiali sulla catena alimentare:
aspetti innovativi, criticità e
opportunità del regolamento (UE)
625/2017



CONFINDUSTRIA
Piemonte

Il punto di vista dell'ICQRF

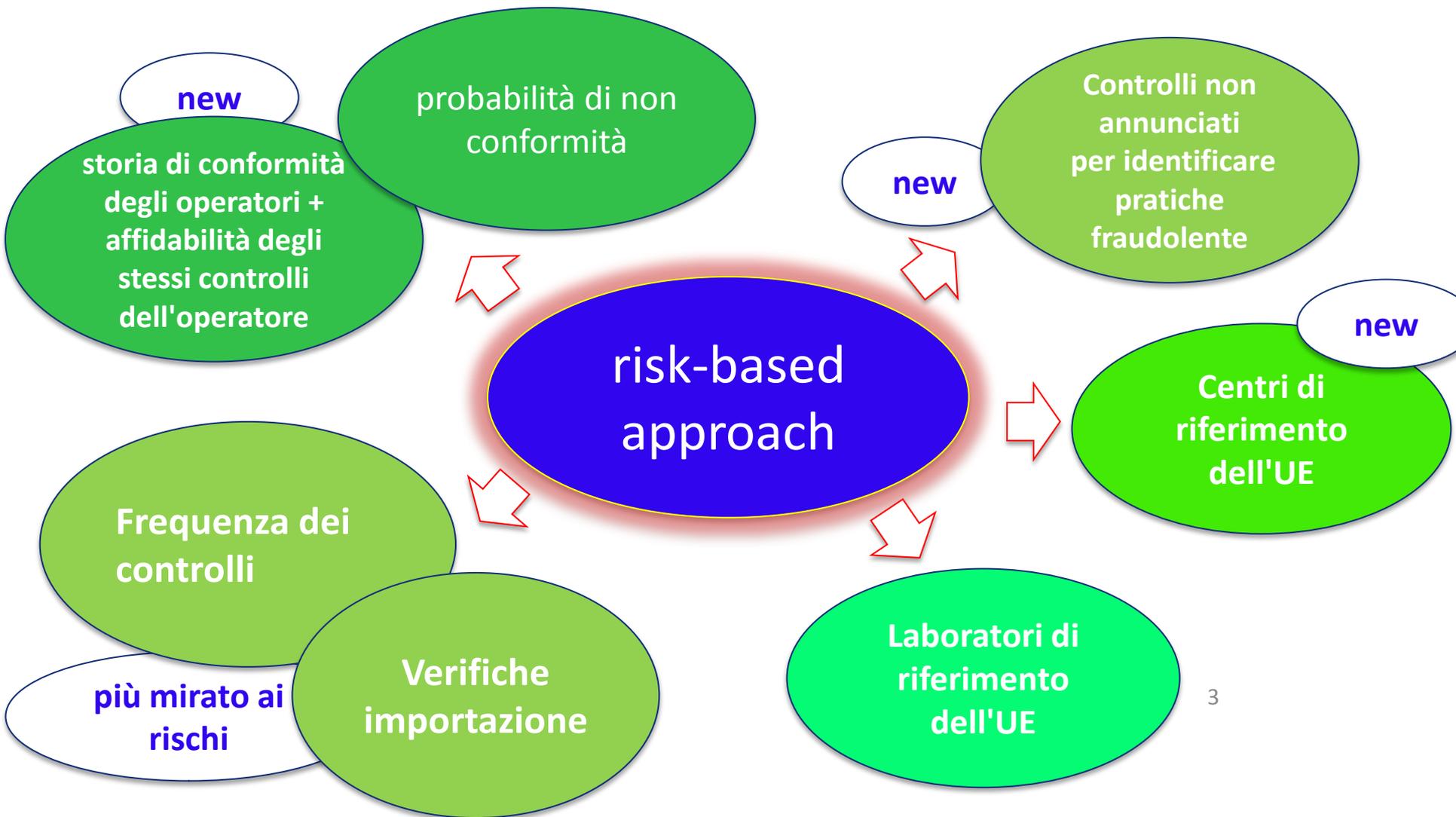


Torino, 4 dicembre 2018

Controlli ufficiali per verificare la conformità alle norme UE + SM su:



Controlli basati sul rischio lungo l'intera catena



Vantaggi per i consumatori dell'UE dal nuovo regolamento di controllo ufficiale

Controlli armonizzati lungo l'intera catena alimentare (*tutti gli attori in tutti i soggetti dell'UE-28 seguono le stesse regole*)

Più trasparenza: i risultati dei controlli saranno resi pubblici dalle autorità nazionali

Più efficienza: sistemi di comunicazione digitali e integrati in tutta l'UE

Forte base giuridica contro le frodi: *Cooperazione rafforzata tra gli Stati membri*

Forte base giuridica contro le frodi: *Sanzioni dissuasive > guadagni economici da frodi*

L'industria del cibo attrae la criminalità in misura crescente, ma il campo di azione delle attività delle autorità di controllo è ancora migliorabile

- ✓ Necessità di disporre di strumenti più adeguati per prevenire e reprimere gli illeciti in materia
- ✓ Coordinare gli Organi di Controllo e mettere a comune vantaggio le banche dati già esistenti
- ✓ Individuare un quadro sanzionatorio uniforme nei singoli Stati che tenga conto dei più recenti scandali alimentari
- ✓ Adottare un unico “vocabolario” e ridurre le forme di indeterminatezza per alcune definizioni: es. evocazione ... frode ...



Che cosa è una frode?

Risoluzione del Parlamento UE del 14 gennaio 2014 sulla crisi alimentare, le frodi nella catena alimentare e il loro controllo (2013/2091(INI))

“...il diritto non fornisce attualmente una definizione di frode alimentare e che gli Stati membri seguono metodologie diverse quando occorre darne una; si ritiene che una definizione uniforme sia essenziale per sviluppare un approccio europeo nella lotta alla frode alimentare; si sottolinea la necessità di adottare rapidamente una definizione armonizzata a livello dell'UE sulla base delle discussioni condotte con gli Stati membri, le parti interessate e gli esperti, che includa anche aspetti come **l'inosservanza della legislazione in materia alimentare e/o **l'induzione in errore dei consumatori** (compresa l'omissione delle informazioni sul prodotto), **l'intenzionalità**, l'eventuale **profitto** economico e/o il vantaggio competitivo”**

*Proposta UE
di definizione
“operativa”*

*La frode alimentare è un atto
deliberato d’inganno motivato
dalla prospettiva di un
guadagno finanziario ed
economico*

I fattori che influenzano l'insorgere dei rischi di frodi alimentari:

- ➡ crescente complessità della fornitura alimentare mondiale
- ➡ filiere più lunghe e più rapida distribuzione
- ➡ le fluttuazioni dei prezzi delle materie prime
- ➡ nuove esigenze dei consumatori
- ➡



scorrette informazioni al
consumatore

non DANNO alla salute ma DANNO
morale

Il monitoraggio sulla filiera agroalimentare

rischi associati ad animali e merci; ad attività sotto il controllo degli operatori; al luogo delle attività degli operatori; all'impiego di prodotti, processi, materiali o sostanze che possono influire sulla sicurezza, l'integrità e la salubrità degli alimenti, o la sicurezza dei mangimi, sulla salute o benessere degli animali, sulla sanità delle piante o, nel caso di OGM e prodotti fitosanitari, possono anche avere un impatto negativo sull'ambiente;

eventuali informazioni che possono indurre in errore i consumatori sulla natura, l'identità, le proprietà, la composizione, la quantità, il periodo di conservazione, il paese di origine o il luogo di provenienza, il metodo di fabbricazione o produzione degli alimenti;

dei precedenti degli operatori in merito agli esiti dei controlli ufficiali effettuati su di essi e alla loro conformità alla normativa alimentare

affidabilità e risultati dei controlli effettuati dagli operatori stessi, o da terzi su loro richiesta, compresi i regimi di certificazione di qualità privati

qualsiasi informazione indicativa di un'eventuale difformità alla normativa



*Campionamento di animali e merci messi in vendita
mediante tecniche di comunicazioni a distanza:
Si possono infatti impiegare ai fini di un controllo
ufficiale campioni che le autorità competenti ordinano
dagli operatori **senza svelare la propria identità***

*Successivamente, le AC adottano le misure necessarie affinché gli OSA **siano informati** del prelievo nel contesto di un controllo ufficiale e sottoposti a prove al fine di eseguire tale controllo ufficiale; e se i campioni sono analizzati o sottoposti a prove, possano esercitare **il diritto a una controperizia**.*

CRESCITA DEL FATTURATO E-COMMERCE

Prospettiva 2018



ALIMENTARE

+43%



ITALIA

● FATTURATO IN MILIARDI DI €
🛒 VARIAZIONE %

Le vendite on line e la vendita nei negozi sono state considerate due facce della medesima medaglia

Amazon e Alibaba hanno un ruolo da giganti mondiali dell'e-commerce, transando complessivamente 1.1 trilioni di dollari nel 2017.

Negli ultimi due anni infatti Alibaba ha investito circa 8 miliardi di dollari nel retail offline

Amazon acquisisce la gigante catena di supermercati bio Whole Foods per 13,7 miliardi di dollari nel 2017

il concetto di "commercio" deve essere il risultato di una visione olistica:

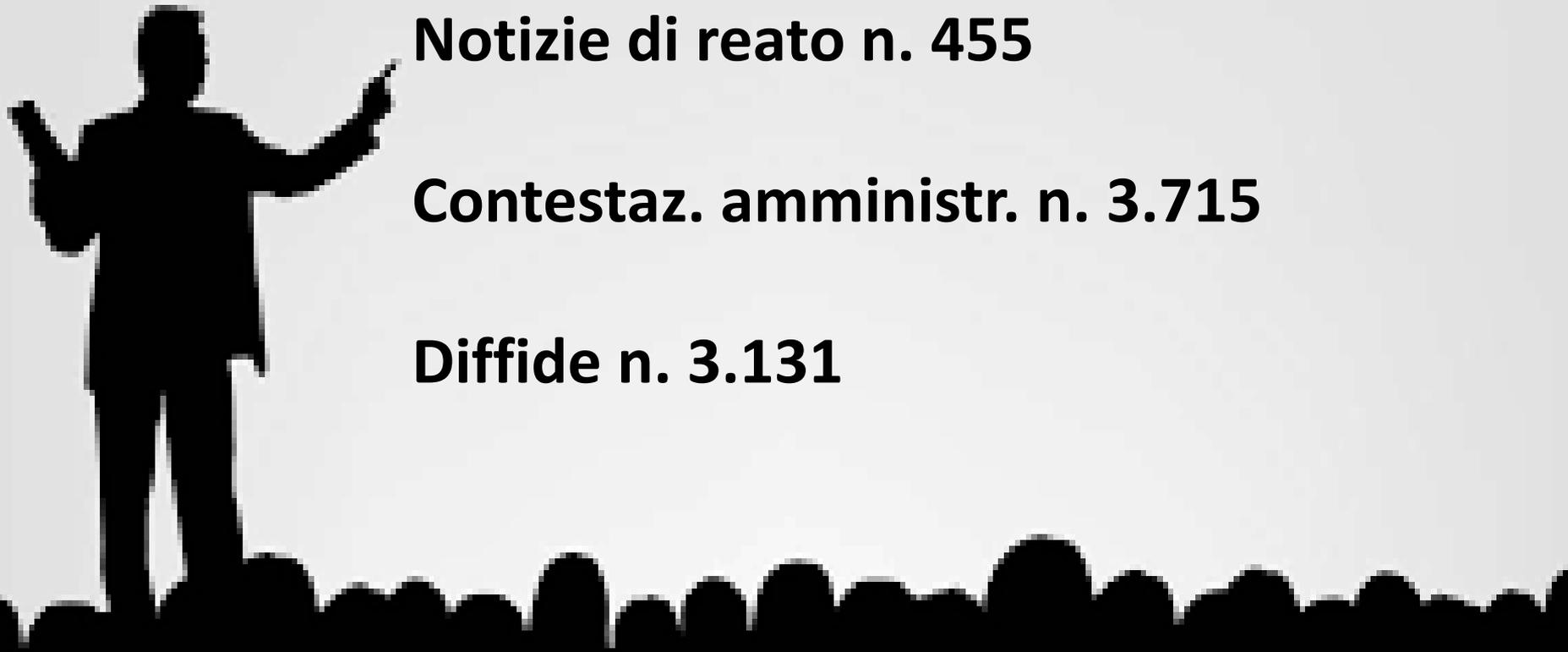
scompare la divisione tra vendite offline e online

Sequestri n. 963 = € 103.554.729

Notizie di reato n. 455

Contestaz. amministr. n. 3.715

Diffide n. 3.131



Attività 2017 dell'ICQRF

ICQRF come Autorità Competente

Vino	Olio	Cereali e derivati	Sementi
Uova	Birra	Mangimi	Fertilizzanti
Prodotti Fitosanitari	DOP IGP STG	Prodotti biologici	Aiuti UE
Riso	Origine grano nelle paste	Origine pomodoro	Origine latte e derivati

Etichettatura (D.lgs. N.231 del 15 dicembre 2017)

Le Autorità Competenti in materia di etichettatura

Marche - Lombardia

- **ASL**

Piemonte

- **Camera di Commercio**

**Lazio - Abruzzo - Basilicata - Lazio -
Emilia Romagna – Friuli – Sardegna -
Veneto**

- **Comune**

Alto Adige – Trentino

- **Provincia**

**Calabria – Campania - Molise – Puglia
– Sicilia – Toscana – Umbria - Valle
d'Aosta - Liguria**

- **Regione**

IL SISTEMA NAZIONALE DEI CONTROLLI AGROALIMENTARI



RUCI

Registro unico dei controlli ispettivi

Nel RUCI confluiscono tutti i controlli sulle **imprese agricole e tutte le imprese del settore vitivinicolo**, a prescindere se siano o no imprese agricole.

La consultazione immediata del RUCI è consentita al personale di tutte le amministrazioni, organi e organismi che effettuano i controlli sulle imprese agricole e sulle imprese vitivinicole.

In sede di preparazione delle singole ispezioni è pertanto necessario verificare se sul soggetto da ispezionare siano state già operate ispezioni da parte di altri organismi di controllo.

Qual è la situazione attuale?

Punti di debolezza *(veri o presunti!)*



RAZIONALIZZARE IL SISTEMA DEI CONTROLLI

CAMPAGNE DI
INFORMAZIONE e
EDUCAZIONE DEL
CONSUMATORE



RAFFORZARE IL
COORDINAMENTO
TRA GLI ORGANI DI
CONTROLLO



PROGRAMMAZIONE
INTEGRATA E ANALISI
DEL RISCHIO:
EFFICIENZA SISTEMA
SANZIONI



**CAMPAGNE DI
INFORMAZIONE e
EDUCAZIONE DEL
CONSUMATORE**



**RAFFORZARE IL
COORDINAMENTO
TRA GLI ORGANI DI
CONTROLLO**



**Programmazione
integrata tra organi di
controllo**

**Integrazione dei
sistemi informativi e
reti di rapido
scambio**

**Ricerca di sinergie
operative, partenariati
tra stakeholders**



**PROGRAMMAZIONE
INTEGRATA E ANALISI
DEL RISCHIO;
EFFICIENZA SISTEMA
SANZIONI**

**RUCI Registro Unico dei
Controlli**

**Creazioni efficaci
modelli per l'analisi del
rischio**

**Maggiore deterrenza del
sistema sanzionatorio +
semplificazione: diffida,
adempimento volontario ...**

RUCI

Registro unico dei controlli ispettivi

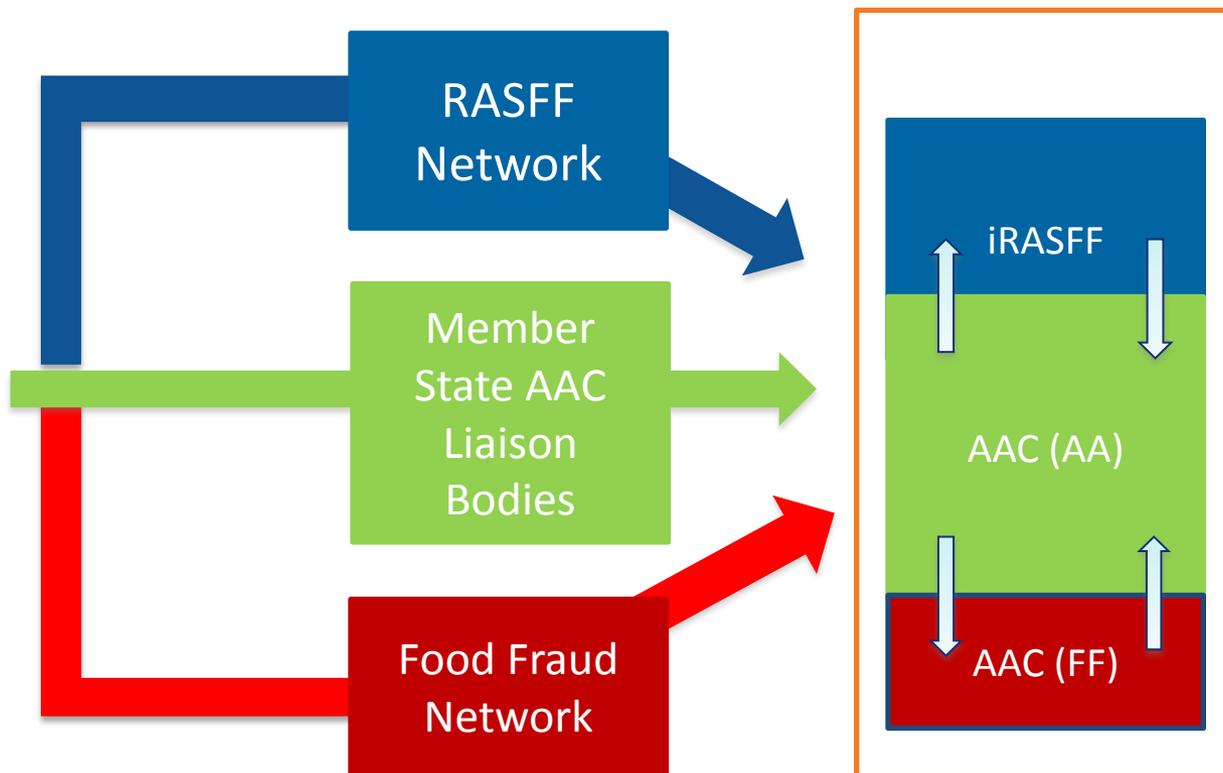
Nel RUCI confluiscono tutti i controlli sulle imprese agricole e tutte le **imprese del settore vitivinicolo, a prescindere se siano o no imprese agricole.**

La consultazione immediata del RUCI è consentita al personale di tutte le amministrazioni, organi e organismi che effettuano i controlli sulle imprese agricole e sulle imprese vitivinicole.

In sede di preparazione delle singole ispezioni è pertanto necessario verificare se sul soggetto da ispezionare siano state già operate ispezioni da parte di altri organismi di controllo.

Qual è la situazione attuale?

L'attuale Sistema



- Health risk (iRASFF)
- Non-Compliances (AAC-AA)
- Food Fraud suspicion (AAC-FF)

Food Fraud contact point

October 2016

- Organo amministrativo di assistenza e di collegamento che gestisce le richieste specifiche per la cooperazione transfrontaliera nei casi di "frodi alimentari".



Ministry of Agriculture Foodstuff and Forestry Policies (MIPAAF):

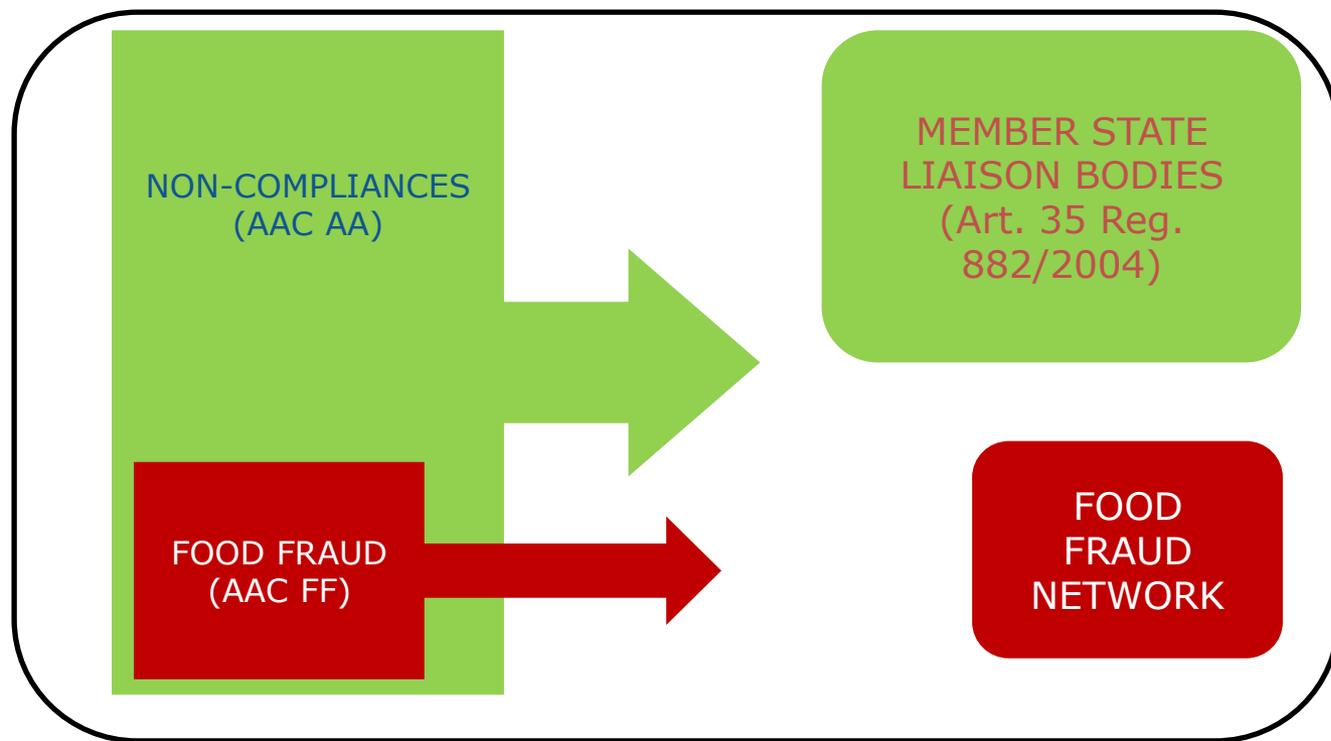
Mr. Stefano VACCARI Head of Department Central Inspectorate for Quality Controls and Antifraud of Foodstuff and Agricultural Products (ICQRF)

Mr. Oreste GERINI General Manager PREF Directorate General of prevention and contrast to the agro-food fraud

L'attuale SISTEMA AAC - FF

IRREGOLARITA'
**INFORMAZIONI NON
PUBBLICHE**

FRODE
**Informazioni
riservate**



- La procedura AAC si applica, nell'ambito del regolamento sui controlli ufficiali, su alimenti e mangimi.
- Le informazioni scambiate riguardano possibili casi di non conformità (AAC) e frodi (FF) e la procedura può essere attivata quando è necessaria l'assistenza di un altro paese membro o per informare un altro SM.

L'evoluzione del sistema

- E' in fase di **unificazione dei sistemi RASFF E AAC**: ovvero si potranno emanare le notifiche RASFF direttamente con l'inserimento del caso AAC.
- Nel caso in cui un caso AAC, preceda RASFF, la notifica RASFF creata farà riferimento al caso AAC di attivazione specificando la "richiesta / informazione tramite AAC-FF"
- Il Sistema FF, invece, non subirà variazioni. Continuerà ad essere caratterizzato da credenziali di accesso diverse e verrà garantito il carattere di maggiore riservatezza che lo caratterizza

La sfida dell'ICQRF alle offese al Made in Italy nel mondo

Dal 2014, l'ICQRF ha visto crescere notevolmente il suo ruolo in conseguenza di nuove disposizioni normative ed ha pertanto rafforzato la propria attività volta alla protezione dei nostri prodotti agro-alimentari di qualità sia nell'UE che nel resto del mondo, contrastando, allo stesso tempo fenomeni di usurpazione, evocazione, uso commerciale diretto o indiretto, o pubblicità ingannevoli come il cosiddetto “*Italian sounding*”.



I RISULTATI

Dal 2014 ad oggi, ICQRF ha effettuato **2.570 controlli** proteggendo i prodotti a Denominazione di Origine in tutto il mondo

Attività dell'ICQRF per la tutela del made in Italy

“ ex-officio ”	378
Contatto vitivinicolo	1081
Alibaba	141
Amazon	213
ebay	757
Totale	2.570



Grazie



a.iaderososa@politicheagricole.it